



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Trojnar
dnia 10 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 13/41/2025
z dnia 10 grudnia 2025 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Urząd Gminy Lubaczów	
WPLYNEŁO	
Data	10. 12. 2025
L.dz.	17683/p
Podpis	
Ilość zał.	

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

Agnieszka Trojnar	przewodnicząca
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2026 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt z **uwagami** w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2025 roku Wójt Gminy Lubaczów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Lubaczów na 2026 rok.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej w § 1 uchwały Rady Gminy Lubaczów Nr LII/497/2010 z dnia 27 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały Gminy Lubaczów. Uzasadnienie do projektu zawiera informacje, o których mowa w § 3 ust. 2 i 3 powyższej uchwały. Do projektu budżetu dołączono materiały informacyjne obejmujące decyzje o przyznanych dotacjach oraz subwencjach.

Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2026 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych tj.

- łączną kwotę planowanych dochodów i wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych,
- kwotę planowanej nadwyżki oraz jej przeznaczenie,
- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1,
- szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw.

Upoważnienia zawarte w § 9 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem art. 215 ustawy o finansach publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W planie dochodów i wydatków określono zgodnie z art. 237 ustawy dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw (ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach), dochody i wydatki związane z realizacją: zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami oraz zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączna kwota poręczeń udzielanych w roku budżetowym zgodnie z art. 94 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu wyodrębniono wydatki na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim. Środki funduszu przeznaczono na realizację przedsięwzięć będących zadaniami własnymi gminy (uwagi w uzasadnieniu).

Rezerwa ogólna i celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 72.872.593,00 zł, w tym bieżące 67.178.584,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 70.908.505,00 zł, w tym bieżące 61.715.564,00 zł.

Jak wynika z powyższego została zachowana relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2026 rok przewiduje nadwyżkę budżetu w kwocie 1.964.088,00 zł, przeznaczoną na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.964.088,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Lubaczów projekt może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2026 rok po uwzględnieniu następujących uwag:

1. W rozdziale 60004 w § 271 zaplanowano dotację celową w formie pomocy finansowej dla powiatu lubaczowskiego w kwocie 30.000,00 zł. Art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Zwrócić należy zatem uwagę, że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc finansową jest podjęta przez Radę Gminy uchwała o udzieleniu takiej pomocy.
2. W rozdziale 60095 zaplanowano "zakup wiaty przystankowej wraz z montażem" w sołectwie Krowica Sama. Zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez JST przystanków komunikacyjnych powinny być klasyfikowane w rozdz. 60020 „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.
3. W funduszu Sołectwa Krowica Sama zaplanowano zadania „Wsparcie dla ruchow i harcerzy” oraz „Wsparcie zespołu Niespodzianka”. Przypomina się, że zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określa katalog zadań własnych gminy. Jednakże tylko te zadania z powyższego katalogu są zadaniami własnymi gminy, które służą zaspokojeniu zbiorowych potrzeb wspólnoty tj są dostępne dla wszystkich mieszkańców i służą poprawie warunków ich życia. Brak uzasadnienia, że wsparcie konkretnej grupy mieszkańców sołectwa zaspokaja potrzeby pozostałych członków wspólnoty gminnej i służy poprawie warunków życia mieszkańców sołectwa. Zgodnie z art.5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim uchwalając budżet rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust. 6 lub 7.
4. W tabeli Nr 4 wydatki związane z realizacją zadań w ramach funduszu sołeckiego w porównaniu do wniosków poszczególnych sołectw zaokrąglono kwoty niektórych zadań. Z zasad sporządzania sprawozdań budżetowych nie wynika obowiązek zaokrąglania planowanych dochodów i wydatków. Nie ma również innych przepisów stanowiących o obowiązywaniu takich zasad w zakresie ustalania i zmian budżetu jednostek samorządu terytorialnego
5. W tabeli Nr 4 wydatki związane z realizacją zadań w ramach funduszu sołeckiego:
 - Sołectwa Krowica Sama w rozdz. 60095 wyodrębniono § 4300

- Sołectwa Załuże w rozdz. 71035 wyodrębniono § 4270
podczas, gdy brak takich podziałek klasyfikacji budżetowej w tabeli Nr 2 – wydatki budżetu.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Agnieszka Trojnar
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Lubaczów
2. a/a