

Projekt

z dnia 21 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXV/ /2026
RADY GMINY LUBACZÓW**

z dnia 2026 r.

w sprawie zmiany załącznika do uchwały w sprawie uchwalenia Programu Rozwoju Jednostek OSP w Gminie Lubaczów na lata 2023–2028

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 7 ust. 1 pkt 14 i 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 3 i art. 32 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 1, art. 7 oraz art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), Rada Gminy Lubaczów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LVIII/545/2023 Rady Gminy Lubaczów z dnia 6 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu Rozwoju Jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w Gminie Lubaczów na lata 2023–2028 wprowadza się następujące zmiany:

1. W załączniku do uchwały, w Rozdziale 1 Wstęp dodaje się pkt 7, który otrzymuje brzmienie:

„7) realizację zadań podmiotu ochrony ludności.”

2. W załączniku do uchwały, w Rozdziale 2 dodaje się pkt 3-7, które otrzymują brzmienie:

„3. Zagrożenia komunikacyjne

Zagrożenia komunikacyjne stanowią istotny element systemu ochrony ludności i ochrony cywilnej na terenie Gminy Lubaczów, wpływając bezpośrednio na bezpieczeństwo życia i zdrowia mieszkańców oraz na możliwość prowadzenia działań ratowniczych i ewakuacyjnych. Zwiększone natężenie ruchu drogowego, w szczególności na trasach dojazdowych do przejścia granicznego w Budomierzu oraz w kierunku Horyńca-Zdroju, a także okresowe zatory komunikacyjne wynikające m.in. z sytuacji kryzysowych związanych z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, mogą powodować zagrożenia w ruchu drogowym oraz utrudniać funkcjonowanie służb ratowniczych. Dodatkowym czynnikiem ryzyka jest wzrost udziału niechronionych uczestników ruchu drogowego, w tym dzieci, pieszych i rowerzystów. Ograniczanie zagrożeń komunikacyjnych realizowane jest poprzez działania edukacyjne w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, prowadzone we współpracy z właściwymi służbami, oraz poprzez rozwój i utrzymanie infrastruktury drogowej, w tym oznakowania, infrastruktury pieszo-rowerowej i rozwiązań poprawiających bezpieczeństwo w rejonach obiektów użyteczności publicznej, zgodnie z założeniami ustawy o ochronie ludności i ochronie cywilnej.

4. Zagrożenia związane z pandemią

W związku z doświadczeniami wynikającymi z pandemii wirusa SARS-CoV-2, gmina musi być przygotowana do wykonywania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, polegających w szczególności na zapewnieniu ciągłości funkcjonowania urzędu gminy oraz gminnych jednostek

organizacyjnych, w tym placówek oświatowych, a także na podejmowaniu działań ograniczających skutki zagrożeń dla życia i zdrowia mieszkańców, takich jak:

- a) organizację i koordynację dystrybucji środków ochrony indywidualnej oraz środków dezynfekcyjnych do jednostek organizacyjnych gminy i mieszkańców;
- b) współdziałanie z Centrum Usług Społecznych w zakresie udzielania wsparcia osobom starszym, samotnym, niepełnosprawnym oraz wymagającym pomocy w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, w tym dostępu do żywności i leków;
- c) współpracę z jednostkami Ochotniczych Straży Pożarnych w zakresie realizacji działań pomocowych, informacyjnych oraz logistycznych, w tym dowozu osób do punktów szczepień ochronnych;
- d) organizację i promocję działań profilaktycznych, w szczególności szczepień ochronnych, we współpracy z właściwymi podmiotami;
- e) doskonalenie procedur reagowania kryzysowego oraz systemów przekazywania informacji mieszkańcom umożliwiających szybkie przekazywanie komunikatów i ostrzeżeń.

5. Zagrożenia w przestrzeni publicznej

Zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony ludności w przestrzeni publicznej stanowi jedno z podstawowych zadań własnych Gminy Lubaczów. Na poziom bezpieczeństwa wpływa w szczególności stan zagospodarowania i utrzymania przestrzeni publicznej, w tym oświetlenie, estetyka terenów zielonych, stan techniczny obiektów użyteczności publicznej, małej architektury, infrastruktury komunalnej oraz zbiorników wodnych.

Działania gminy obejmują prowadzenie działań prewencyjnych i edukacyjnych, systematyczne kontrole stanu technicznego obiektów i urządzeń publicznych oraz nadzór nad przestrzeganiem przepisów porządkowych, w szczególności w zakresie gospodarki odpadami i utrzymania zwierząt domowych.

Na terenie gminy obowiązują akty prawa miejscowego regulujące powyższe zagadnienia, w tym „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubaczów” oraz „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lubaczów”. Zasadne jest upowszechnianie ich treści oraz egzekwowanie wynikających z nich obowiązków.

Potencjalne zagrożenie dla bezpieczeństwa publicznego stanowi bezdomność zwierząt, w szczególności psów i kotów, co uzasadnia podejmowanie działań ewidencyjnych, interwencyjnych i adopcyjnych.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa użytkowników infrastruktury rekreacyjnej i wypoczynkowej prowadzone są okresowe kontrole stanu technicznego oraz aktualizacja regulaminów korzystania z obiektów.

6. Zagrożenia związane z działaniami wojennymi oraz transgranicznym położeniem gminy

Położenie Gminy Lubaczów w strefie przygranicznej, w tym funkcjonowanie przejścia granicznego w Budomierzu, powoduje występowanie zagrożeń o charakterze wojennym, transgranicznym, kryzysowym, technicznym oraz środowiskowym.

W zakresie ochrony granicy państwowej oraz zagrożeń o charakterze militarnym i przestępczym zadania realizują właściwe organy administracji rządowej i służby. Gmina zapewnia funkcjonowanie lokalnego systemu ochrony ludności oraz współdziałanie z tymi podmiotami w zakresie wynikającym z przepisów prawa.

Zapewnia się przygotowanie organizacyjne i planistyczne gminy do reagowania na sytuacje kryzysowe związane z masowym przemieszczaniem się ludności, zakłóceniami w funkcjonowaniu infrastruktury oraz innymi skutkami działań wojennych.

Na obszarze gminy występują również zagrożenia niemilitarne, w szczególności ryzyko powodzi o charakterze transgranicznym oraz zagrożenia wynikające z pożarów i awarii technicznych, mogące powodować zagrożenie życia i zdrowia mieszkańców oraz konieczność ewakuacji ludności.

Jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych działające na terenie Gminy Lubaczów stanowią istotny element wspierający lokalny system ochrony ludności i obrony cywilnej oraz pierwsze siły reagowania w sytuacjach zagrożenia. Jednostki te realizują zadania ratownicze, ewakuacyjne, zabezpieczające i logistyczne, zgodnie z obowiązującymi planami.

Gmina zapewnia warunki organizacyjne, techniczne i szkoleniowe niezbędne do realizacji zadań ochrony ludności przez jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych oraz uwzględnia je w planowaniu i realizacji działań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców realizowana jest poprzez systemowe wzmacnianie potencjału jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych, w szczególności poprzez ich doposażenie, szkolenie, udział w ćwiczeniach oraz włączanie w realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej. Równocześnie prowadzone są działania edukacyjne i informacyjne skierowane do mieszkańców, ukierunkowane na przygotowanie do właściwego reagowania w sytuacjach zagrożenia, w tym zagrożeń wojennych, terrorystycznych oraz wynikających z katastrof naturalnych i technicznych, a także na kształtowanie postaw prospołecznych i przygotowanie młodzieży do pełnienia ról wspierających działania ochrony ludności, w szczególności w zakresie podstawowych zasad bezpieczeństwa i udzielania pierwszej pomocy. W celu realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, gmina podejmuje działania w zakresie monitorowania zagrożeń, edukacji mieszkańców, planowania i organizacji ewakuacji oraz współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność wydobywczą. Działania te mają na celu zapobieganie zagrożeniom oraz zapewnienie skutecznego reagowania i usuwania skutków zdarzeń niebezpiecznych.

7. Zagrożenia związane z funkcjonowaniem zakładów wydobywczych

Na terenie Gminy Lubaczów występują zagrożenia dla ochrony ludności związane z działalnością Kopalni Siarki „Basznia” oraz Kopalni Gazu Ziarnowego w Szczutkowie, a także z położeniem geograficznym gminy, występowaniem obszarów leśnych, możliwością awarii przemysłowych, klęsk żywiołowych oraz wzrostem natężenia ruchu komunikacyjnego. Zagrożenia te mogą skutkować m.in. pożarami, powodzią, katastrofami komunikacyjnymi, ekologicznymi i chemicznymi.

W celu zapewnienia ochrony ludności gmina realizuje zadania w zakresie zapobiegania, przygotowania i reagowania na zagrożenia, w tym współpracuje z podmiotami stwarzającymi potencjalne zagrożenie, prowadzi działania informacyjne i edukacyjne oraz opracowuje zasady ewakuacji i postępowania na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowych.”

3. Wprowadza się nowy Rozdział 3, a dotychczasowe Rozdziały otrzymują kolejne numery.

„Rozdział 3. Ochrona ludności oraz wsparcie systemu bezpieczeństwa lokalnego

Z ustawy z 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej wynika, iż Ochotnicze Straże Pożarne z mocy prawa stają się podmiotami ochrony ludności.

Celem działań realizowanych w obszarze ochrony ludności jest określenie kierunków wspierania przez Gminę Lubaczów działań jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w zakresie realizacji zadań Gminy Lubaczów wynikających z przepisów ww. ustawy, w szczególności poprzez:

- 1) zwiększenie zdolności reagowania jednostek OSP na zagrożenia niemilitarne oraz sytuacje kryzysowe,
- 2) zapewnienie wsparcia mieszkańcom Gminy Lubaczów w sytuacjach nadzwyczajnych, w tym podczas klęsk żywiołowych, awarii technicznych oraz zagrożeń środowiskowych,
- 3) wzmocnienie roli jednostek OSP jako lokalnego ogniwa wspierającego system ochrony ludności oraz zarządzania kryzysowego.

W granicach obowiązujących przepisów prawa jednostki OSP mogą, jako podmioty wspierające system ochrony ludności, uczestniczyć w szczególności w następujących działaniach:

- 1) udziale w działaniach ratowniczych i pomocowych podczas klęsk żywiołowych, w tym powodzi, pożarów, wichur, intensywnych opadów śniegu oraz suszy,
- 2) pomocy w ewakuacji ludności, zwierząt oraz mienia w sytuacjach zagrożenia,
- 3) zabezpieczaniu miejsc zdarzeń oraz wspieraniu służb ratowniczych i porządkowych,

- 4) udziale w dystrybucji środków pomocowych, w tym wody pitnej, żywności oraz niezbędnego wyposażenia,
- 5) współdziałaniu z Gminnym Zespołem Zarządzania Kryzysowego oraz innymi podmiotami systemu bezpieczeństwa.

Działania obejmują podnoszenie kwalifikacji członków OSP w zakresie ochrony ludności, w szczególności poprzez:

- 1) szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności,
- 2) ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, udzielania kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz reagowania na zagrożenia masowe,
- 3) szkolenia z zakresu obsługi sprzętu wykorzystywanego w działaniach ochrony ludności.

Dopuszcza się współfinansowanie szkoleń ze środków zewnętrznych, w tym ze środków krajowych oraz funduszy Unii Europejskiej.

Dopuszcza się finansowanie lub współfinansowanie, w miarę posiadanych środków finansowych oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności:

- 1) zakupu sprzętu i wyposażenia służącego ochronie ludności, w tym agregatów prądotwórczych, pomp, namiotów, oświetlenia awaryjnego oraz środków łączności,
- 2) doposażenia remiz OSP w zakresie umożliwiającym pełnienie funkcji punktów wsparcia ludności w sytuacjach kryzysowych,
- 3) utrzymania gotowości operacyjnej jednostek OSP do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności,
- 4) jednostki OSP, we współpracy z Gminą Lubaczów, mogą prowadzić działania informacyjne i edukacyjne dla mieszkańców w zakresie: zasad postępowania w sytuacjach zagrożenia, przygotowania gospodarstw domowych na wypadek zdarzeń kryzysowych, udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej oraz bezpieczeństwa powszechnego.”

4. W załączniku do uchwały, w Rozdziale 5:

1) W akapicie 2 dodaje się pkt 6, który otrzymuje brzmienie:

„6. Ochrony ludności i obrony cywilnej.”

2) W akapicie 3 dodaje się pkt 4, który otrzymuje brzmienie:

„4. Ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.”

5. W załączniku do uchwały, na końcu Rozdziału 7 dodaje się:

„Zmodernizowane zostaną systemy ostrzegania i alarmowania, które stanowią istotny element ochrony ludności, realizowany zgodnie z ustawą o obronie ludności i obronie cywilnej. Ich celem będzie szybkie informowanie mieszkańców o zagrożeniach oraz przekazywanie zasad właściwego postępowania w sytuacjach kryzysowych.

Na terenie Gminy Lubaczów system ostrzegania i alarmowania będzie służył ochronie życia, zdrowia i mienia mieszkańców oraz ograniczaniu skutków zagrożeń. Obejmować on będzie m.in. syreny alarmowe oraz inne dostępne środki przekazywania komunikatów.

Zgodnie z ustawą do zadań gminy należeć będzie utrzymanie sprawności systemów alarmowych, ich bieżące wykorzystanie oraz informowanie ludności o sygnałach alarmowych i zasadach reagowania. System ten będzie odgrywał istotną rolę w ramach obrony cywilnej na obszarze gminy.”

6. W załączniku do uchwały, w Rozdziale 9 dodaje się:

1) w tabeli Podstawowe dodaje się wiersz 9 i 10, w brzmieniu:

Lp	Nazwa zadania	Jm.	Ilość	OSP
9	Zakup plandek	szt.	21	magazyn ochrony ludności
10	Radiotelefony cyfrowe: - nasobne 8 szt. - samochodowe 5 szt.	szt. szt.	8 5	Krowica Hołodowska, Krowica Lasowa, Basznia Dolna, Basznia Górna Młodów, Lisie Jamy,

§ 2. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy Lubaczów.

§ 3. Nadzór nad realizacją uchwały powierza się Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Lubaczów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała wprowadza zmiany w Programie Rozwoju Jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych w Gminie Lubaczów na lata 2023–2028 w celu dostosowania go do aktualnych zagrożeń i potrzeb w zakresie ochrony ludności oraz obrony cywilnej.

Położenie gminy w strefie przygranicznej oraz ryzyko wystąpienia zagrożeń niemilitarnych i kryzysowych, takich jak powódzie, pożary, awarie techniczne czy działania wojenne, wymaga wzmocnienia zdolności reagowania jednostek OSP.

Wprowadzone zmiany mają na celu m.in.:

1. zwiększenie efektywności działań ratowniczych, ewakuacyjnych i zabezpieczających;
2. doposażenie i podniesienie kwalifikacji członków OSP;
3. wsparcie mieszkańców w sytuacjach nadzwyczajnych;
4. prowadzenie działań edukacyjnych i informacyjnych w zakresie ochrony ludności;
5. współpracę z Gminnym Zespołem Zarządzania Kryzysowego oraz innymi podmiotami systemu bezpieczeństwa.

Zmiany wynikają z konieczności dostosowania programu do aktualnych przepisów prawa oraz realnych zagrożeń, co pozwoli na skuteczniejsze zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy Lubaczów.